**Заключение**

на проект решения Совета депутатов Вильвенского сельского поселения «О бюджете Вильвенского сельского поселения на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»

г. Добрянка 14 декабря 2012 г.

Заключение Контрольно-счетной палаты Добрянского муниципального района (далее – Палата) на проект решения Совета депутатов Вильвенского сельского поселения «О бюджете Вильвенского сельского поселения на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» подготовлено в соответствии требованиями Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ), Положения о Контрольно-счетной палате Добрянского муниципального района, утвержденного решением Земского Собрания Добрянского муниципального района от 20.07.2011 № 102, Положения о бюджетном процессе в Вильвенском сельском поселении, утвержденного решением Совета депутатов Вильвенского сельского поселения от 06.02.2008 № 159 (в ред. от 25.09.2009 № 67, от 06.11.2009 № 86, от 11.03.2010 № 110, от 23.11.2010 № 158, от 09.12.2010 № 162, от 11.2011 № 224) (далее – ПоБП) и Соглашением о передаче полномочий Контрольно-счетной палате Добрянского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Вильвенского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения Совета депутатов Вильвенского сельского поселения «О бюджете Вильвенского сельского поселения на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – Проект) проведена по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей бюджета, а также определения соблюдения законодательства администрацией Вильвенского сельского поселения при формировании проекта бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период.

Проект представлен в Палату 05 декабря 2012 года.

В соответствии с пунктом 1 статьи 23 ПоБП проект решения о бюджете должен быть внесен в Совет депутатов Вильвенского **поселения не позднее 15 октября текущего года.**

Согласно статьи 24 ПоБП проект решения в течение суток после регистрации направляется на рассмотрение депутатов для подготовки заключения о соответствии состава представленных документов и материалов требованиям статьи 22 ПоБП.

Указанное заключение в Палату не представлено. В результате, не представляется возможным установить соблюдение требований пункта 3 статьи 24 ПоБП. Кроме того, нарушается дальнейший процесс принятия проекта бюджета, так как статьями 25, 26 и 27 ПоБП определены сроки проведения первого чтения проекта решения, проведения публичных слушаний и второго чтения проекта бюджета.

К проекту, в нарушение соответствующих норм БК РФ и ПоБП поселения не представлены:

- прогноз социально-экономического развития;

- основные направления бюджетной и налоговой политики;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета текущего года;

- итоги социально-экономического развития за текущий год:

- пояснительная записка.

**1. Анализ параметров прогноза исходных показателей**

На 2012 год проект бюджета на экспертизу не представлялся. В представленном депутатам проекте решения изменены показатели на 2013 по сравнению с соответствующими показателями, заложенными в принятый бюджет поселения на 2012 год.

Прогнозируемый объем доходов бюджета 2012 года на 2013 и 2014 годы составил соответственно 5165,5 и 5959,7 тыс. руб. Проект бюджета по доходам на 2013 год предлагается в сумме 7999,2 тыс. руб.

По расходам плановые показатели 2013 и 2014 составляли 5165,5 и 5959,7 тыс. руб. На 2013год представлены к утверждению расходы в сумме 7999,2 тыс. руб.

Из изложенного следует, что основные характеристики бюджета 2013 года по проекту бюджета предыдущего года и по первоначально утвержденному бюджету 2012 года имеют расхождения.

Изменены показатели плановых назначений 2014 года по доходам и по расходам.

Объяснений причин расхождений администрацией поселения не представлено.

**2. Общие параметры бюджета Вильвенского сельского поселения на 2013 год**

Доходы бюджетана 2013 год планируются в объёме 7999,2 тыс. руб., или больше, чем доходы первоначально утвержденного бюджета на 2012 год на 3498,3 тыс. руб. или более чем на 177 процентов.

Аналогично увеличились и расходы на указанную сумму.

Увеличение доходов произошло, в том числе за счет безвозмездных доходов в сумме 3470,1 тыс. руб., или 99,2 процента от общего объема увеличения бюджета.

Расходная часть бюджета представлена депутатам в сумме 7999,2 тыс. руб., или бюджет предлагается без дефицита. Предлагаемый объем расходов на 2013 год превышает запланированный размер расходов на 2012 год на сумму 3498,3 тыс. руб.

Наибольшее увеличение расходов предполагается осуществить на жилищно-коммунальное хозяйство и на культуру.

Причины существенного увеличения доходов и расходов проекта бюджета 2013 года к первоначально утвержденному бюджету 2012 года депутатам не сообщаются.

**3. Cоответствие проекта решения нормам бюджетного законодательства**

*3.1. Применение бюджетной классификации*

При проведении экспертизы проекта бюджета поселения на предмет применения Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 21.12.2011 № 180н (далее – Приказ № 180н) установлено, что субсидии из бюджета поселения бюджету муниципального района на решение вопросов местного значения в рамках КЦП «Обеспечение жильем молодых семей в Пермском крае» в сумме 467,5 тыс. руб. отражены по подразделу 0501. В соответствии с Приказом № 180н указанные расходы следует отразить по подразделу 1003.

3.2. *Анализ текстовой части проекта решения и иные замечания*

В нарушение требований пункта 2 статьи 22 ПоБП проектом решения не предусмотрен объем оборотной кассовой наличности – обязательный остаток средств на конец года, используемый в следующем финансовом году для финансового обеспечения расходов при временных кассовых разрывах.

**В приложениях 11 и 12 к проекту решения наименование ГРБС должно соответствовать названию, указанному в Уставе или Положении (например, МКУ «Администрация Вильвенского сельского поселения»). Аналогичные названия ГРБС должны быть указаны и в приложениях 7 и 8 к проекту решения.**

Проектом решения (статья 9) предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств в сумме 10,0 тыс. руб. ежегодно.

В статье 6 БК РФ дано определение термина публичные нормативные обязательства. Публичные нормативные обязательства это публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, работников казенных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся (воспитанников) в государственных (муниципальных) образовательных учреждениях.

В соответствии с пунктом 4 статьи 21 БК РФ каждому публичному нормативному обязательству присваиваются уникальные коды целевых статей и (или) видов расходов соответствующего бюджета. В приложениях 5-8 к проекту решения ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств не определены целевой статьей и (или) видом расходов.

Проектом решения не предусмотрена индексация фонда оплаты труда работников муниципальных учреждений Вильвенского сельского поселения и денежного содержания муниципальных служащих.

Не зафиксированы в тексте проекта решения особенности исполнения бюджета поселения в 2013 году с учетом требований статьи 217 БК РФ.

В статье 17 проекта решения слово «бюджетные» следует заменить на слово «казенные», так как санкционирование расходов осуществляется только в отношении казенных учреждений и органов местного самоуправления поселения.

**При формировании проекта бюджета администрацией не используется программно-целевой метод. В Проекте не предусмотрены целевые программы.**

В соответствии со статьей 110.1. БК РФ программа муниципальных заимствований на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) представляет собой перечень всех внутренних заимствований муниципального образования с указанием объема привлечения и объема средств, направляемых на погашение основной суммы долга, по каждому виду заимствований. В приложениях 9 и 10 к проекту решения указаны договоры о предоставлении муниципальных гарантий.

Информация о предоставлении гарантий отражается в соответствии со статьей 110.2. БК РФ в программе муниципальных гарантий.

Согласно подпункта 12 пункта 2 статьи 22 ПоБП программа муниципальных гарантий устанавливается решением о бюджет.

Проектом решения не предусмотрено утверждение программ муниципальных гарантий на 2013-2015 гг.

**4. Доходы**

Доходы бюджета поселения на 2013 год планируются в сумме 7999,2 тыс. руб., в том числе: налоговые и неналоговые доходы определены в сумме 2233,9 тыс. руб. (27,9 % в структуре доходов), безвозмездные поступления определены в сумме 5765,3 тыс. руб. (72,1 % в структуре доходов).

По сравнению с утвержденным в первой редакции бюджетом 2012 года, увеличен объем безвозмездных поступлений в два с половиной раза.

**5. Расходы**

Общая сумма расходов бюджета Вильвенского сельского поселения (далее – бюджет поселения) на 2013 год запланирована в сумме 7 999,2 тыс. руб., что на 2 833,7 тыс. руб. больше, относительно первоначально утвержденного бюджета 2013 года.

В связи с непредставлением в Палату ожидаемого исполнения бюджета поселения за 2012 год не представляется возможным проанализировать динамику расходов бюджета Вильвенского сельского поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов в 2012 -2013 гг.

Распределение бюджетных ассигнований на 2013 год по разделам бюджетной классификации приведено в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Раздел | Наименование раздела | Сумма, тыс. руб. | уд. вес, % |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 2 996,3 | 37,4 |
| 0200 | Национальная оборона | 160,0 | 2,0 |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 520,6 | 6,5 |
| 0400 | Национальная экономика | 1 046,0 | 13,1 |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 1 621,1 | 20,3 |
| 0800 | Культура и кинематография | 1 629,9 | 20,4 |
| 1000 | Социальная политика | 25,3 | 0,3 |
|  | ИТОГО | 7 999,2 | 100,0 |

В структуре расходов в проекте бюджета поселения наибольшую долю составляют: общегосударственные вопросы – 37,4 %, культура и кинематография - 20,4 %, жилищно-коммунальное хозяйство – 20,3 %.

Расходы на содержание органов местного самоуправления поселения утверждены постановлением Правительства Пермского края от 08.06.2010 № 301-п «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края на 2013-2015 годы» (в ред. постановления Правительства ПК от 28.08.2012 № 726-п).

Анализ соответствия расходов на содержание органов местного самоуправления (далее – ОМС) поселения и нормативов приведен в таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2013 | 2014 | 2015 |
| Норматив расходов на содержание органов местного самоуправления, утвержденный постановлением Правительства ПК от 08.06.2010 № 301-п (в ред. от 28.08.2012 № 726-п) | 2 548,5 | 2 632,1 | 2 707,9 |
| Расходы на содержание органов местного самоуправления по проекту бюджета – всего | 2 686,4 | 2 852,0 | 2 893,1 |
| в том числе: |  |  |  |
| Глава поселения | 471,9 | 489,6 | 489,6 |
| Совет депутатов | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Администрация | 2 214,5 | 2 362,4 | 2 403,5 |
| Отклонения | 137,9 | 219,9 | 185,2 |

Расходы на содержание ОМС поселения превышают установленные нормативы в 2013 году на 137,9 тыс. руб., в 2014 – на 219,9 тыс. руб., в 2015 – на 185,2 тыс. руб.

При счетной проверке приложения 5 к Проекту установлено, что итог по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» сумма завышена на 0,1 тыс. руб.

В приложении 5 «Распределение бюджетных ассигнований на 2013 год по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджета Вильвенского сельского поселения к Проекту отражены расходы по подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» в сумме 170,8 тыс. руб., а в приложении 7 «Ведомственная структура расходов бюджета Вильвенского сельского поселения на 2013 год» к Проекту данных расходов нет, но итоговая сумма по приложению соответствует итоговой сумме приложения 5.

**6. Дефицит (профицит) бюджета**

**и источники финансирования дефицита бюджета Вильвеского сельского поселения на 2013 год и плановый период 2014-2015 гг.**

На 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов спрогнозирован бездефицитный бюджет.

**7. Муниципальный долг,**

**программа муниципальных внутренних заимствований,**

**программа муниципальных гарантий**

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | № строки | 2013 | 2014 | 2015 |
| ДОХОДЫ – всего | 1 | 7 999,2 | 8 321,2 | 9 098,6 |
| Безвозмездные поступления | 2 | 5 765,3 | 6 087,3 | 6 864,7 |
| Предельный объем муниципального долга = доходы без учета безвозмездных поступлений (стр.1-стр.2) | 3 | 2 233,9 | 2 233,9 | 2 233,9 |

Проектом бюджета поселения (статья 14) установлен предельный объем муниципального долга Вильвенского сельского поселения по 100,0 тыс. руб. ежегодно, а в приложениях 9,10 к проекту решения по муниципальным заимствованиям – 0, по гарантиям 50,0 тыс. руб.

В 2013 – 2015 гг. поселением не планируется привлечение заемных средств и предоставление муниципальных гарантий.

**Выводы:**

В ходе проведения экспертизы проекта решения Совета депутатов Вильвенского сельского поселения «О бюджете Вильвенского сельского поселения на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом выявлены нарушения Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе в Вильвенском сельском поселении, счетные и технические ошибки.

**Предложения.**

1. Совету депутатов Вильвенского сельского поселения рекомендовать администрации Вильвенского сельского поселения:

1.1. Отразить в приложении 7 к Проекту по ГРБС Администрация Вильвенского сельского поселения расходы по подразделу 0107.

1.2. Субсидии из бюджета поселения бюджету муниципального района на решение вопросов местного значения в рамках КЦП «Обеспечение жильем молодых семей в Пермском крае» отразить по подразделу 1003. Внести соответствующие изменения в приложения 5 и 7 к Проекту.

1.3. Устранить технические ошибки.

1.4. Скорректировать статью 12 проекта решения. Палата предлагает изложить в редакции:

« Утвердить оборотную кассовую наличность бюджета Вильенского сельского поселения на 01.01.2014 в сумме \_\_\_\_ тыс. руб., на 01.01.2015 - \_\_\_\_\_\_ тыс. руб., на 01.01.2016 - \_\_\_\_\_\_\_\_\_ тыс. руб.»

1.5. Название ГРБС в приложениях 7, 8, 11, 12 к проекту решения указать в соответствии с регистрационными документами.

1.6. В статье 9 проекта решения указать на исполнение каких публичных нормативных обязательств предусмотрены бюджетные ассигнования. Данные расходы отразить в приложениях 5-8 к проекту решения по соответствующей целевой статье расходов.

1.7. Предусмотреть в тексте проекта решения индексацию фонда оплаты труда работников муниципальных учреждений Вильвенского сельского поселения и денежного содержания муниципальных служащих в соответствии с законодательством Пермского края.

1.8. Внести изменения в статью 17 проекта решения.

1.9. Предусмотреть в тексте проекта решения утверждение программ муниципальных гарантий Вильвенского сельского поселения на 2013-2015 гг. и оформить указанные программы в виде приложений к проекту решения. В случае, если проектом решения будет предусмотрено предоставление муниципальных гарантий следует указать какой орган местного самоуправления от имени муниципального образования вправе заключать договоры о предоставлении муниципальных гарантий, а также оформить в виде приложений к проекту решения перечень гарантий.

1.10. Привести расходы на содержание органов местного самоуправления поселения на 2013-2015 гг. в соответствие постановлению Правительства Пермского края от 08.06.2010 № 301-п «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края на 2013-2015 годы» (в ред. постановления Правительства ПК от 28.08.2012 № 726-п).

1.11. Разработать проект Положения о бюджетном процессе в Вильвенском сельском поселении в связи с изменениями в бюджетном законодательстве.

1.12. Направить в Палату информацию о результатах рассмотрения настоящего заключения в срок до 30 декабря 2012 г.

С учетом изложенного Палата рекомендует направить проект решения Совета депутатов Вильвенского сельского поселения «О бюджете Вильвенского сельского поселения на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» на доработку.

**Председатель палаты Л.А. Разумов**