**Заключение**

о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Краснослудского сельского поселения за 2012 год

г. Добрянка 04 апреля 2013 г.

Заключение Контрольно-счетной палаты Добрянского муниципального района (далее – Палата) по результатам внешней проверки исполнения бюджета Краснослудского сельского поселения за 2012 год и бюджетной отчетности об исполнении бюджета Краснослудского сельского поселения (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с требованиями статьи 264.4. Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ), Положения о Контрольно-счетной палате Добрянского муниципального района, утвержденного решением Земского Собрания Добрянского муниципального района от 20.07.2011 № 102, Положения о бюджетном процессе в Краснослудском сельском поселении, утвержденного решением Совета депутатов Краснослудского сельского поселения от 19.12.2012 № 151 (далее – ПоБП) и Соглашением о передаче полномочий Контрольно-счетной палате Добрянского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Краснослудского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Настоящее заключение подготовлено по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов Краснослудского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Краснослудского сельского поселения за 2012 год» (далее – Проект) на основе итогов внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета Краснослудского сельского поселения за 2012 год (далее – Отчет) с учетом рассмотрения дополнительных документов и материалов, представленных одновременно с Проектом.

Проект и Отчет представлены Администрацией Краснослудского сельского поселения (далее – Администрация) в КСП ДМР 28 марта 2013 года с нарушением сроков, установленных Палатой.

В связи с отсутствием информации за 2010-2011 гг., не представляется возможным провести сравнительный анализ показателей в динамике при подготовке заключения.

1. **Соблюдение законодательства при подготовке и представлении отчета об исполнении бюджета поселения**

Представленный Проект подготовлен в соответствии со статьей 264.6. Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ).

При сверке показателей п.1.1. Проекта с данными Отчета об исполнении бюджета (ф.0503117) установлено, что в п.1.1 Проекта отражены плановые показатели бюджета поселения на 2012 год. Следует внести следующие изменения в п.1.1. Проекта:

- цифры «8978,7» заменить цифрами «13926,5»;

- цифры «12385,4» заменить цифрами «9515,7»;

- цифры «3406,7» заменить цифрами «4410,8».

Палата рекомендует внести следующие изменения в ПоБП:

1. Пункты 49.4. – 49.6. изложить в соответствии со статьей 264.4. ПоБП.
2. Исключить п.50.5., так как он полностью дублирует п.49.1.

В соответствии со статьей 6 БК РФ бюджетный процесс – это деятельность органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению, рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Статьей 9 БК РФ к бюджетным полномочиям муниципальных образований отнесено установление порядка составления и рассмотрения проекта бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением и утверждение отчета об исполнении местного бюджета.

Палатой установлено, что составление и рассмотрение проекта бюджета Краснослудского сельского поселения на 2012-2014 гг., утверждение бюджета поселения на 2012-2014 гг., исполнение бюджета поселения в 2012 году, внесение изменений и дополнений в решение о бюджете поселения в процессе его исполнения осуществлялось с нарушением БК РФ, так как отсутствовало положение о бюджетном процессе в поселении. Пунктом 1 решения Совета депутатов Краснослудского сельского поселения от 13.11.2007 № 11 установлен период действия положения о бюджетном процессе в поселении – 2008-2010 гг.

Согласно статьи 281 БК РФ неисполнение либо ненадлежащее исполнение установленного БК РФ порядка составления и рассмотрения проектов бюджетов, утверждения бюджетов признается нарушением бюджетного законодательства РФ, которое влечет применение к нарушителю мер принуждения.

При проведении внешней проверки отчета по поручению прокуратуры г. Добрянки проверено соответствие произведенных компенсационных выплат депутатам Совета депутатов Краснослудского сельского поселения в 2012 году, а также соблюдения лимитов бюджетных средств, выделенных на содержание Совета депутатов Краснослудского сельского поселения.

По результатам установлено следующее.

Частью 2 статьи 32 Устава Краснослудского сельского поселения предусмотрено возмещение (компенсация) депутатам, выполняющим свои функции на непостоянной основе, за счет средств бюджета поселения расходов, связанных с осуществлением депутатской деятельности. Порядок возмещения расходов и размер выплат определяется решением Совета депутатов.

Решением Совета депутатов Краснослудского сельского поселения от 28.02.2012 № 127 утверждено Положение о компенсационных выплатах депутатам Совета депутатов Краснослудского сельского поселения, работающим на неосвобожденной основе (далее – Положение).

Палата отмечает, что указанным Положением не установлены - размер компенсационных выплат, начало и прекращение выплат.

Палатой также проверено соблюдение законодательства при формировании бюджета поселения на 2012 год в части планирования расходов, связанных с компенсационными выплатами депутатам, работающим на неосвобожденной основе.

Согласно статье 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) формирование бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами.

В соответствии со статьей 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате:

- принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам;

- принятия муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий;

- заключения от имени муниципального образования договоров (соглашений) муниципальными казенными учреждениями.

Согласно статье 174.2. БК РФ планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом.

Методика планирования бюджетных ассигнований Краснослудского сельского поселения утверждена постановлением администрации Краснослудского сельского поселения от 01.11.2010 № 299 (далее – Методика).

В соответствии с п.2.2.8. Методики расходы на компенсационные выплаты депутатам, работающим без отрыва от основной работы определяются в соответствии с действующим законодательством.

Учитывая, что бюджет поселения на 2012 год утвержден решением Совета депутатов от 23.12.2011, а Положение 28.02.2012, по мнению Палаты бюджетные ассигнования при формировании бюджета поселения на 2012 год запланированы необоснованно.

1. **Проверка достоверности отчетности об исполнении бюджета**

Для подготовки заключения на отчет об исполнении бюджета поселения проведена проверка отчета об исполнении бюджета поселения за 2012 год.

Палатой проверены:

- соответствие бюджетной отчетности об исполнении бюджета решению Совета депутатов Краснослудского сельского поселения от 23.12.2011 № 121 «О бюджете Краснослудского сельского поселения на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (ред. от 21.11.2012 № 154) и сводной бюджетной росписи;

* полнота представленной администрацией поселения бюджетной отчетности за 2012 год, ее соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (ред. от 29.12.2011), (далее – Инструкция № 191н).

Бюджетная отчетность за 2012 год представлена поселением с нарушением п.11 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2011 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

В составе бюджетной отчетности не представлены:

1. Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);
2. Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124).

В Пояснительной записке не заполнены таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» и таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций». Это свидетельствует об отсутствии внутреннего контроля в поселении.

Создание порядка организации и обеспечения (осуществления) субъектом учета внутреннего финансового контроля предусмотрено [п. 6](consultantplus://offline/ref=DA2E52D82773045AF06E82E58FD7C8ED5933E0F29CCE301D0F69CEEB5FA3CB8295A37CC6AE839C51VC30G) Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утв. Приказом Минфина России от 01.12.2010 N 157н.

Не соблюдаются требования приказа Минфина России от 13.06.1995 № 49, регламентирующего проведение инвентаризации имущества и финансовых обязательств.

При проверке бюджетной отчетности фактов несоответствия показателей не установлено.

2.1. Проверка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета поселения

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Краснослудского сельского поселения и сводная бюджетная роспись бюджета поселения за 2012 год в Палату не представлены.

В связи с отсутствием вышеуказанных документов не представляется возможным установить правильность составления и ведения сводной бюджетной росписи и соответствие показателей сводной бюджетной росписи бюджета поселения решению о бюджете поселения на 2012 год.

**3. Анализ исполнения доходной части бюджета**

**Краснослудского сельского поселения за 2012 год**

Решением Совета депутатов Краснослудского сельского поселения от 23.12.2011 года № 121 «О бюджете Краснослудского сельского поселения на 2012 год и плановый период 2013- 2014 годов» доходы бюджета поселения первоначально были утверждены в сумме 5950,1 тыс. руб. Плановый объем доходов бюджета поселения за отчетный год составил 8978,7 тыс. руб. В процессе исполнения бюджета в отчетном году плановые доходы увеличились на 3028,6 тыс. руб., или на 150,9 процента.

В том числе увеличились плановые назначения по следующим источникам:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование источника дохода | Установлено первоначально | Уточненное назначение | Отклонение | %% |
| НДФЛ | 950.0 | 950.0 | 0.0 | 100.0 |
| Совокупный доход | 50.0 | 50.0 | 0.0 | 100.0 |
| На имущество | 4055.0 | 4055.0 | 0.0 | 100.0 |
| Госпошлина | 0.0 | 0.0 | 0.0 | х |
| От имущества | 313.5 | 313.5 | 0.0 | 100.0 |
| От продажи | 25.0 | 25.0 | 0.0 | 100.0 |
| Безвозмездные | 556.6 | 3585.2 | + 3028.6 | Св.100.0 |
| Всего | 5950.1 | 8978.7 | + 3028.6 | 150.9 |

Все увеличение плановых доходов произошло за счет безвозмездных поступлений от других уровней бюджетной системы.

Фактическое исполнение доходов бюджета поселения составило 13926,4 тыс. руб. или больше чем назначено по бюджету на сумму 4947,7 тыс. руб., или бюджет выполнен по доходам на 155,1%.

В разрезе доходных источников выполнение составило:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование источника дохода | Установлено первоначально | Уточненное назначение | Исполнено  за год | Отклонение к | | | |
| первоначальному  плану | | уточненному плану | |
| сумма | % | сумма | % |
| НДФЛ | 950.0 | 950.0 | 3317.1 | + 2367.1 | 349.2 | + 2367.1 | 349.2 |
| Совокупный доход | 50.0 | 50.0 | 76.6 | + 26.6 | 153.3 | + 26.6 | 153.2 |
| На имущество | 4055.0 | 4055.0 | 4764.1 | + 709.1 | 117.5 | 709.1 | 117.5 |
| Госпошлина | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | х | 0.0 | х |
| От имущества | 313.5 | 313.5 | 523.9 | + 240,4 | 167.1 | + 240,4 | 167.1 |
| От продажи | 25.0 | 25.0 | 2801.3 | **+** 2776.3 | св. 100.0 | **+** 2776.3 | св. 100.0 |
| Безвозмездные | 556.6 | 3585.2 | 2436.2 | + 1879.6 | 437.7 | - 1149.0 | 68.0 |
| Всего | 5950.1 | 8978.7 | 13926.4 | + 7976.3 | 234.1 | + 4947.7 | 155.1 |

Пояснений причин значительного перевыполнения бюджетных назначений для депутатов администрацией поселения в отчете не представлено, более того в пояснительной записке приведены показатели отчета не соответствующие приложению к самому Проекту.

Так в приложении к Проекту безвозмездные поступления указаны в сумме 2436,2 тыс. руб., а в пояснительной записке 2443,2 тыс. руб.

При таких обстоятельствах отчет не может быть признан достоверным.

**4. Анализ исполнения бюджета Краснослудского сельского поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации за 2012 год**

В соответствии с решением Совета депутатов Краснослудского сельского поселения от 23.12.2011 № 121 «О бюджете Краснослудского сельского поселения на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» расходная часть бюджета поселения была утверждена в сумме 8 856,8 тыс. руб.

В течение финансового года Советом депутатов поселения неоднократно вносились изменения в бюджет поселения на 2012 год.

В соответствии с правилами оформления правовых актов при внесении изменений в правовой акт обязательно указываются вид акта, дата подписания акта, его регистрационный номер, наименование, также все имеющиеся редакции.

Палата отмечает, в решениях Совета депутатов Краснослудского сельского поселения не указываются редакции ранее принятых решений о внесении изменений в бюджет. В результате не представляется возможным установить даты и номера решений Совета депутатов о внесении изменений в бюджет поселения.

С учетом внесенных изменений расходная часть бюджета поселения увеличилась на 3 528,6 тыс. руб. и составила 12 385,4 тыс. руб. (в ред. решения Совета депутатов от 21.11.2012 № 154).

Анализ изменений, внесенных в расходную часть бюджета поселения в течение 2012 года приведен в приложении 1 к настоящему заключению.

Анализ исполнения расходов бюджета поселения за 2012 год по функциональной структуре расходов представлен в приложении 2 к настоящему Заключению.

По данным анализа исполнения расходной части бюджета поселения кассовое исполнение бюджета поселения по расходам составило 9 515,7 тыс. руб. или 76,8 % от уточненного плана.

Неисполнение бюджета поселения по расходам обусловлено не освоением средств по следующим подразделам:

0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и органа местного самоуправления» (84,0 %);

0113 «Другие общегосударственные вопросы» (82,2 %);

0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» (49,7 %);

0310 «Обеспечение пожарной безопасности» (89,3 %);

0502 «Коммунальное хозяйство» (49,1 %);

0503 «Благоустройство» (87,1 %);

1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» (58,6 %).

Палата обращает внимание, что по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» из запланированных 500,0 тыс. руб. не освоено ни рубля.

В связи с отсутствием пояснительной записки определить причины не освоения средств не представляется возможным.

Палата рекомендует депутатам, при рассмотрении отчета заслушать главу поселения по данному вопросу.

4.1. Анализ использования бюджетных средств, выделенных на реализацию целевых программ

Решением о бюджете поселения на 2012 год предусмотрено финансирование следующих целевых программ:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование программы | Уточненный бюджет 2012 г. (в ред. решения Совета депутатов от 21.11.2012 № 154), тыс. руб. | Исполнено, тыс. руб. | % исполнения |
| 1. | Программа «Развитие и поддержка информационных технологий в Краснослудском сельском поселении на 2012-2014 годы» | 136,4 | 97,0 | 71,1 |
| 2. | Программа «Пожарная безопасность Краснослудского сельского поселения на 2012-2014 годы» | 267,0 | 238,4 | 89,3 |
| 3. | Комплексная программа многоуровневой профилактики правонарушений в Краснослудском сельском поселении на 2012-2014 годы» | 80,0 | 32,8 | 41,0 |
| 4. | Программа «Трудовое лето» Краснослудского сельского поселения на 2012-2014 годы | 77,0 | 77,0 | 100,0 |
|  | ИТОГО | 560,4 | 445,2 | 79,5 |

Бюджетные ассигнования, выделенные на реализацию целевых программ освоены на 79,5 %. В связи с отсутствием пояснительной записки установить причины невыполнения целевых программ не представляется возможным.

4.2. Проверка расходования средств резервного фонда

администрации Краснослудского сельского поселения

Решением Совета депутатов Перемского сельского поселения от 23.12.2011 № 121 (ред. от 21.11.2012 № 154) «О бюджете Краснослудского сельского поселения на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» резервный фонд администрации Краснослудского сельского поселения (далее – резервный фонд) на 2012 год утвержден в размере 50,0 тыс. руб., что соответствует требованиям статьи 81 БК РФ и ПоБП.

В 2012 году средства из резервного фонда не выделялись.

Палата рекомендует внести изменения в приложение 1 к Положению о бюджетном процессе в Краснослудском сельском поселении и утвердить форму отчета об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда согласно приложению 3 к настоящему Заключению, так как при анализе действующей формы отчета не представляется возможным оценить на какие расходы выделялись средства из резервного фонда.

**5. Анализ дефицита (профицита) бюджета Краснослудского сельского поселения, источников покрытия дефицита бюджета, состояния муниципального долга**

Первоначально решением Совета депутатов Краснослудского сельского поселения от 23.12.2011 № 121 «О бюджете Краснослудского сельского поселения на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» бюджет поселения на 2012 год был утвержден с дефицитом в сумме 2 906,7 тыс. руб.

Уточненный бюджет Краснослудского сельского поселения на 2012 год, в редакции решения Совета депутатов Краснослудского сельского поселения от 21.11.2012 № 154, утвержден с дефицитом в сумме 3 406,7 тыс. руб. (за счет средств бюджета поселения), что составляет 64,0 % от уточненного общего годового объема доходов бюджета без учета, утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Согласно пункта 3 статьи 92.1 БК РФ, дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Размер дефицита бюджета поселения утвержден с нарушениями части 3 статьи 92.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Источником финансирования дефицита бюджета утверждены изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения сформировавшиеся на счетах по учету средств бюджета поселения по состоянию на 01.01.2012 г. Источники финансирования дефицита бюджета соответствуют статье 96 БК РФ.

По данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) бюджет поселения за 2012 год исполнен с профицитом в сумме 4 410,8 тыс. руб.

Муниципальный внутренний долг бюджета поселения по состоянию на 01.01.2011 и на 01.01.2012 гг. отсутствовал. Администрацией сельского поселения в 2012 году муниципальные гарантии предприятиям и организациям не представлялись.

**6. Анализ состояния кредиторской и дебиторской задолженности Краснослудского сельского поселения**

По данным ф.0503120 «Баланс исполнения бюджета» по состоянию на 01.01.2012 кредиторская задолженность поселения составляла 158,5 тыс. руб. По состоянию 01.01.2013 г. общая сумма кредиторской задолженность поселения увеличилась на 104,8 тыс. руб. и составила 263,3 тыс. руб.

Общая сумма дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2013 г. составила 4 256,5 тыс. руб. Дебиторская задолженность по счету 0206 00 «Расчеты по выданным авансам» уменьшилась по сравнению с показателями на 01.01.2012 на 1 986,6 тыс. руб.

Палата рекомендует депутатам, при рассмотрении отчета заслушать главу поселения по данному вопросу.

**Выводы:**

В ходе проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета Краснослудского сельского поселения за 2012 год, бюджетной отчетности об исполнении бюджета Краснослудского сельского поселения за 2012 год, документов и материалов, предоставленных одновременно, выявлены нарушения Бюджетного кодекса РФ при подготовке отчетности и проекта решения Совета депутатов Кораснослудского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Краснослудского сельского поселения за 2012 год».

**Предложения.**

1. Совету депутатов Краснослудского сельского поселения:
   1. Направить в Палату информацию о результатах рассмотрения настоящего заключения в срок до 31.05.2013.
   2. Внести изменения в Положение о компенсационных выплатах депутатам Совета депутатов Краснослудского сельского поселения, работающим на неосвобожденной основе (утв. Решением Совета депутатов Краснослудского сельского поселения от 28.02.2012 № 127) в соответствии с рекомендациями Палаты.
   3. Рекомендовать администрации Краснослудского сельского поселения:
      1. Внести изменения в п.1 проекта решения Совета депутатов Краснослудского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Краснослудского сельского поселения» согласно рекомендаций Палаты в разделе 1 настоящего Заключения.
      2. Подготовить проект решения Совета депутатов о внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в Краснослудском сельском поселении согласно рекомендаций палаты.
      3. Разработать и утвердить порядок осуществления внутреннего финансового контроля.
      4. Ежегодно, перед составлением годовой отчетности проводить инвентаризацию имущества и расчетов.
      5. Контролировать размер дефицита бюджета поселения при внесении изменений в бюджет поселения и в ходе его исполнения.
      6. При разработке нормативных правовых актов органов местного самоуправления Краснослудского сельского поселения руководствоваться Правилами юридико-технического оформления правовых актов Правительства Пермского края и председателя Правительства Пермского края, утвержденными постановлением Правительства Пермского края от 28.09.2007 № 221-п».
      7. В целях соблюдения принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов и принципа прозрачности Бюджетного кодекса РФ, при расчете планового дефицита бюджета поселения на 2013 год руководствоваться фактическими остатками средств бюджета поселения, сформировавшимися на счетах по учету средств бюджета поселения по состоянию на 01.01.2013 г. Внести соответствующие изменения в бюджет поселения на 2013 год.

1.3.8. Обеспечить достоверность отчетности.

С учетом изложенного Палата рекомендует Совету депутатов Краснослудского сельского поселения при рассмотрении проекта решения Совета депутатов Краснослудского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Краснослудского сельского поселения за 2012 год» учесть замечания и предложения, содержащиеся в настоящем заключении.

**Председатель палаты Л.А. Разумов**