

Оценка бюджетной эффективности налоговых льгот по местным налогам, предоставляемых решением Думы Полазненского городского поселения за 2016 год

Оценка эффективности региональных налоговых льгот, предоставленных Думой Полазненского городского поселения проведена на основе Порядка и Методики, утвержденных постановлением Правительства Пермского края от 16.09.2013 года № 1223-п «Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) льгот по региональным налогам и налоговым ставкам, установленным законодательством Пермского края», постановлением администрации Полазненского городского поселения от 30.06.2017 года № 390 «Об утверждении порядка проведения эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот.

Проведение оценки эффективности предоставляемых льгот направлено на оптимизацию перечня действующих льгот, а также обеспечение оптимального выбора категорий плательщиков, в отношении которых устанавливаются льготы.

На территории Полазненского городского поселения предусмотрены льготы по уплате налогов и иных платежей. Установленные льготы имеют социальную либо экономическую направленность.

Налоговые льготы за счет бюджета муниципального Полазненского городского поселения применяются относительно следующих налоговых доходов бюджета:

1. земельного налога
2. налога на имущество.

Оценка бюджетной и социальной эффективности налоговых льгот по местным налогам производится в целях оценки недополученных доходов бюджета Полазненского городского поселения от предоставления налоговых льгот и сокращения потерь бюджета.

Льготы в части арендной платы за землю и арендной платы за нежилые помещения не предусмотрены.

Оценка эффективности предоставления налоговых льгот

Налог на имущество физических лиц

В соответствии с пунктом 1 статьи 15 Налогового кодекса РФ (далее – НК РФ), налог на имущество физических лиц относится к местным налогам.

Налогоплательщиками налога на имущество физических лиц являются физические лица – собственники имущества, признаваемого объектом налогообложения.

Объектами налогообложения выступают - жилые дома, квартиры, комнаты, дачи, гаражи, иные строения, помещения и сооружения, а также доли в праве общей собственности на вышеуказанное имущество.

В соответствии с пунктом 4 статьи 12 НК РФ представительные органы муниципальных образований определяют в порядке и пределах, которые предусмотрены НК РФ, налоговые ставки, порядок и сроки уплаты налогов. Иные элементы налогообложения по налогу на имущество физических лиц определяются федеральным законодателем в соответствии с требованиями НК РФ.

Ставки налога устанавливаются от суммарной инвентаризационной стоимости объектов налогообложения. Представительные органы местного самоуправления могут определять дифференциацию ставок в установленных пределах в зависимости от суммарной инвентаризационной стоимости и типа использования объекта налогообложения.

По Полазненскому городскому поселению ставки налога установлены и введены в действие с 1 января 2015 года решением Думы Полазненского городского поселения №129 от 22.11.2014 в следующих пределах:

Суммарная инвентаризационная стоимость объектов налогообложения, умноженная на коэффициент – дефлятор (с учетом доли налогоплательщика в праве общей собственности на каждый из таких объектов)	Ставка налога Для жилых помещений	Ставка налога для прочих объектов
До 300 000 рублей (включительно)	0,1 %	0,1 %
Свыше 300 000 рублей до 500 000 рублей (включительно)	0,3 %	0,3 %
Свыше 500 000 рублей до 1 000 000 рублей (включительно)	0,7 %	1,5 %
Свыше 1 000 000 рублей до 1 500 000 рублей (включительно)	1,5 %	2,0 %
Свыше 1 500 000 рублей	2,0 %	2,0 %

Льготы по уплате налога на имущество физических лиц предоставляются в соответствии со статьей 407 Налогового кодекса Российской Федерации.

Представленная информация характеризует, что льготы по налогу на имущество физических лиц носят социальный характер и направлены на социальную поддержку населения.

Земельный налог

В соответствии с пунктом 1 статьи 15 НК РФ, земельный налог относится к местным налогам. Земельный налог устанавливается главой 31 «Земельный налог» НК РФ и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, вводится в действие и обязателен к уплате на территориях этих муниципальных образований, что следует из статьи 387 НК РФ. Также, в соответствии со статьей 387 НК РФ, устанавливая налог, представительные органы муниципальных образований определяют налоговые ставки в пределах, установленных главой 31 НК РФ, порядок и сроки уплаты налога. Могут также устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление размера не облагаемой налогом суммы для отдельных категорий налогоплательщиков.

Налогоплательщиками земельного налога, согласно статьи 388 НК РФ, признаются организации и физические лица, обладающие земельными участками, признаваемыми объектом налогообложения в соответствии со статьей 389 НК РФ, на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения.

Земельный налог на территории Полазненского городского поселения взимается от кадастровой стоимости земельного участка по состоянию на 1 января года, являющегося налоговым периодом. Кадастровая стоимость земельного участка определяется в соответствии с Земельным кодексом РФ (далее – ЗК РФ).

По Полазненскому городскому поселению ставки налога установлены и введены в действие с 1 января 2016 года решением Думы Полазненского городского поселения №211 от 19.11.2015 следующие ставки земельного налога:

1. 0,3 процента в отношении земельных участков:

а) отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства;

б) занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, принадлежащей на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса), предоставленных или приобретенных для жилищного строительства;

в) предоставленных или приобретенных для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, а также для дачного хозяйства;

2. 1,5 процента в отношении прочих земельных участков.

Вышеуказанным решением Думы освобождены от уплаты земельного налога следующие категории налогоплательщиков:

1. Органы местного самоуправления Полазненского городского поселения в отношении земельных участков:

- непосредственно используемых для обеспечения их деятельности;
- на которых расположены объекты недвижимости, находящиеся в муниципальной казне, в том числе муниципальный жилищный фонд, автомобильные дороги;
- общего пользования, занятых парками, скверами, городскими лесами, площадками (зонами) для спорта и отдыха, пляжами, переулками, спортивными сооружениями, причалами для маломерных судов, кладбищами, водными объектами;
- используемых для размещения и строительства объектов физической культуры и спорта;
- используемых для устройства площадок для празднеств и гуляний;
- используемых для размещения автостоянок, капитального строительства в целях обеспечения населения и организаций коммунальными услугами;
- используемых для устройства автомобильных дорог и пешеходных тротуаров.

2. Муниципальные казенные и бюджетные учреждения Полазненского городского поселения в отношении земельных участков, предоставленных для осуществления деятельности в сфере культуры и досуга, а также предоставленных для рекреационных целей и организации зон отдыха общепоселкового значения.

3. Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны.

4. Налогоплательщиков – физических лиц, добровольных пожарных, являющихся членами или участниками общественного объединения пожарной охраны и принимающих на безвозмездной основе участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ на территории Полазненского городского поселения.

Оценка потерь бюджета Полазненского городского поселения в 2016 году

тыс. рублей

№	Наименование	Выпадающие доходы за 2015 год	Выпадающие доходы за 2016 год	Темп роста, 2016 /2015,%
		сумма	сумма	
	В целях социальной поддержки			
1	Ветераны и инвалиды ВОВ	Данных нет	Данных нет	
2	физических лиц, добровольных пожарных, являющихся членами или участниками общественного объединения пожарной охраны и принимающих на безвозмездной основе участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ на территории Полазненского городского поселения.	нет	нет	
	В целях развития и поддержки социальной сферы			
1	Органы местного самоуправления,	2831,1	3333,9	117,7
2	Муниципальные казенные и бюджетные учреждения Полазненского городского	158,1	158,1	100,0

№	Наименование	Выпадающие доходы за 2015 год	Выпадающие доходы за 2016 год	Темп роста, 2016 /2015,%
		сумма	сумма	
	поселения в отношении земельных участков, предоставленных для осуществления деятельности в сфере культуры и досуга, а также предоставленных для рекреационных целей и организации зон отдыха общепоселкового значения			
	ВСЕГО	2989,2	3492,0	116,7

Сумма земельного налога, не поступившая в бюджет Полазненского городского поселения в связи с предоставлением льгот отдельным категориям плательщиков за 2016 годы составила 3492,0 тыс. рублей.

Примечание. По органам местного самоуправления и муниципальным казенным и бюджетным учреждениям Полазненского городского поселения расчетные расходы по уплате земельного налога по отношению земельных участков, предоставленных для осуществления деятельности в сфере культуры и досуга, а также предоставленных для рекреационных целей и организации зон отдыха общепоселкового значения равнозначны расчетным доходам.

По представленной информации сумма выпадающих доходов бюджета в связи с предоставлением льгот отдельным категориям плательщиков по земельному налогу в 2016 году по отношению с 2015 годом изменилась незначительно.

Предложений на предоставление налоговых льгот от юридических лиц, являющихся плательщиками земельного налога, не поступало.

Бюджетная эффективность применения льгот для физических лиц в 2016 году (тыс. рублей)

№ п/п	Поступления налогов				Сумма, не поступившая в бюджет в 2016 г. по льготе, установленной решением ОМС	Бюджетная эффективность гр.6/гр.7
	2014	2015	2016	прирост 2016/2015		
1	2	4	5	6	7	8
1	Земельный налог с физических лиц					
	3929,1	5130,2	4345,7	-784,5	5	-156,9
2	Налог на имущество физических лиц					
	6389,3	8615,5	9234,1	618,6	0	0
Итого сводная бюджетная эффективность	10318,4	13745,7	13579,8	-166,9	5	-156,9

Выводы и предложения:

Льготы по налоговым доходам направлены на:

- снижение налоговой нагрузки организаций бюджетной сферы;
- социальную поддержку граждан – это ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны.

Для повышения эффективности бюджетной политики Полазненского городского поселения необходимо обеспечить установление и соблюдение четко сформулированных принципов предоставления льгот, направленных на достижение стратегических целей развития территории.

Отмена существующих льгот при формировании собственной доходной базы бюджета приведет к незначительному увеличению источников дохода. При этом возникает риск роста социальной напряженности населения.

На основании вышеизложенного считаем целесообразным сохранение действующих льгот.

Глава городского поселения



О. А. Мартюшев