

Памятка по соблюдению требований природоохранного законодательства

В соответствии с п. 4.70 Положения о Западно-Уральском межрегиональном управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – Управление), утвержденного приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 21.01.2022 № 28, Управление выполняет функции администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в установленной сфере деятельности.

Согласно пункту 1 статьи 16.1 Закона № 7-ФЗ плату за негативное воздействие на окружающую среду обязаны вносить юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации, хозяйственную и (или) иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду взимается за следующие его виды:

- выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками (далее - выбросы загрязняющих веществ);
- сбросы загрязняющих веществ в водные объекты (далее - сбросы загрязняющих веществ);
- хранение, захоронение отходов производства и потребления (размещение отходов), в том числе складирование побочных продуктов производства, признанных отходами в соответствии с пунктом 8 статьи 51.1 настоящего Федерального закона.

В соответствии п.2 Порядка представления декларации о плате за НВОС, утвержденного приказом Минприроды России от 10.12.2020 № 1043, декларация о плате представляется лицами, обязанными вносить плату, не позднее 10-го марта года, следующего за отчетным.

В соответствии с п.3 ст.16.4 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» плата, исчисленная по итогам отчетного периода вносится не позднее 1-го марта года, следующего за отчетным периодом.

Согласно п. 37 Правил исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 № 255 (далее – Правила), контроль за исчислением платы осуществляется в течение 9 месяцев со дня приема декларации о плате за НВОС.

В случае, если при проведении проверки Декларации, мероприятий по проверке своевременности внесения платы выявлено, что лицо, обязанное вносить плату, не внесло плату либо внесло ее не в полном объеме Управление направляет указанному лицу требование о внесении сумм платы в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за соответствующие периоды, а также пеней.



Таким образом, информация о задолженности по плате за НВОС формируется в течении года по результатам проверки первичных и уточненных Деклараций.

Кроме того, суммы задолженностей выявляются после проведения совместной сверки расчетов сумм платы за НВОС между Управлением и лицом, обязанным вносить плату.

В настоящее время Западно-Уральское межрегиональное управление Росприроднадзора (далее – Управление) осуществляет проверку Деклараций за 2022 отчетный год, а также поступающих первичных и уточненных Деклараций за 2020-2021 годы.

В соответствии с Федеральным законом от 15.04.2019 № 62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» норматив зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду в 2022 году составляет 40% в бюджеты субъектов РФ, 60% в бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов.

Согласно п. 5 ст. 1 Закона № 446-ФЗ Федеральный закон «Об охране окружающей среды» дополнен статьями, касающимися целевого использования экологических платежей.

С 1 сентября 2022 года денежные средства, получаемые из экологических платежей (суммы по искам о возмещении экологического вреда, административные штрафы за административные правонарушения, плата за НВОС), имеют целевой характер и не могут быть использованы на иные цели, то есть экологические платежи стали окрашены.

Перечень мероприятий, на которые регионы смогут направлять эти средства, утверждён постановлением правительства Российской Федерации от 02.08.2022 № 1370 «О порядке разработки и согласования плана мероприятий, указанных в пункте 1 статьи 16.6, пункте 1 статьи 75.1 и пункте 1 статьи 78.2 федерального закона «Об охране окружающей среды» (далее – Постановление № 1370).

Таким образом, в настоящее время Управлением усилен контроль за полнотой и своевременностью внесения экологических платежей.

В случае невнесения платы в установленные законом сроки Управлением используются все возможные форматы взыскания задолженностей, в том числе в судебном порядке, через службу судебных приставов и налоговый орган.

Разрешительная деятельность

С 2019 г. в соответствии с требованиями Федерального закона № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» вступила в силу новая система нормирования в области охраны окружающей среды.

На основании внесенных изменений, нормирование в области охраны окружающей среды и виды разрешительной документации теперь напрямую зависят от категории объекта НВОС, присваиваемой при постановке на

государственный учет. Кроме того, система нормирования дополнилась технологическим нормированием.

Постановка объектов на госучет

Постановлением Правительства РФ от 07.05.2022 № 830 утверждены Правила создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. Правила вступили в силу с 1 сентября 2022 года.

Приказом Минприроды России от 12.08.2022 № 532 (далее – Приказ № 532) утверждена новая форма заявки о постановке объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет, содержащая сведения для внесения в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в том числе в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью. Новая форма вступила в силу с 25.09.2022.

Подать заявление на получение госуслуги по Постановке на Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору можно в электронном виде через Личный кабинет в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://lk.rpn.gov.ru>, с использованием ЕСИА., а также через ЕПГУ.

Подробная информация о способах получения каждой госуслуги размещена на официальном сайте Управления.

Объекты I категории

Комплексное экологическое разрешение

С 01.01.2019 у хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на объектах I категории (далее – объекты I категории), появилась обязанность получения комплексного экологического разрешения.

Согласно части 6 статьи 11 Федерального закона № 219-ФЗ объекты I категории, включенные в Перечень, утвержденный Приказом Минприроды РФ №154 (так называемый перечень ТОП-300) обязаны обратиться территориальный орган Росприроднадзора с заявкой на получение комплексного экологического разрешения (далее – КЭР) в период с 01.01.2019 по 31.12.2022 включительно. В соответствии с Постановлением постановлению Правительства РФ от 12.03.2022 № 353 указанный срок переносится на 31 декабря 2024.

Иные объекты I категории, обязаны получить КЭР до 01 января 2025.

При подготовке материалов КЭР необходимо руководствоваться положениями ст. 31.1 Закона № 7-ФЗ и Порядком.

Порядок выдачи КЭР утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 143 (далее – Порядок).

01.03.2023 вступает в силу постановление Правительства Российской Федерации от 04.08.2022 № 1386, которым утверждены Правила рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения в них изменений (далее – Правила № 1386). Этим же постановлением Правительства Российской Федерации признается утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 143.

Обращаем внимание природопользователей на основные изменения в рассмотрении заявок на получение комплексных экологических разрешений (КЭР)

- сокращен общий срок рассмотрения заявки на выдачу КЭР с 4 месяцев до 63 рабочих дней;
- все этапы рассмотрения заявки на выдачу КЭР рассчитаны, исходя из рабочих дней, а не календарных;
- изменен состав федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на рассмотрение заявки на выдачу КЭР. В соответствии с пунктом 14 Правил № 1386 заявка на выдачу КЭР подлежит направлению в Минпромторг России и Росрыболовство, а также в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду;
- пунктом 24 Правил № 1386 предусмотрено, что за 6 месяцев до истечения срока действия КЭР территориальный орган Росприроднадзора с использованием государственной информационной системы промышленности направляет заявителю уведомление об истечении срока действия КЭР;
- изменен срок рассмотрения заявки на продление КЭР с 30 календарных дней на 15 рабочих дней;
- изменен срок рассмотрения заявки на переоформление КЭР с 15 календарных дней до 10 рабочих дней;
- сокращен срок рассмотрения заявки на внесение изменений в КЭР с 15 до 10 рабочих дней;
- изменен срок устранения технических ошибок, допущенных при выдаче КЭР, продлении, переоформлении, внесении изменений в КЭР с 15 календарных дней до 10 рабочих дней.

Рассмотрение заявок осуществляется в электронном виде в Государственной информационной системе промышленности (ГИСП). Для подачи заявки на выдачу КЭР природопользователям необходимо пройти регистрацию в ГИСП <https://gisp.gov.ru/>. Подробная инструкция о порядке регистрации в ГИСП размещена по адресу <https://gisp.gov.ru/documents/12998044/>. В случае возникновения технических проблем при регистрации в ГИСП нужно обратиться в службу технической поддержки ГИСП <https://portal.frprf.ru/online/gisp> или по

электронной почте support@gisp.gov.ru. В обращении необходимо обязательно указывать, что вопрос касается сервиса по рассмотрению заявок на выдачу КЭР, при описании проблемы прикладывать скриншот экрана и подробное описание.

Переходные положения для объектов I категории с 01.01.2019 г. и до получения комплексного экологического разрешения

В соответствии со статьей 11 Закона № 219-ФЗ выдача и переоформление разрешительных документов (разрешения на сбросы, выбросы, лимиты на размещение отходов) юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям с 01.01.2019 года допускается только для объектов I категории, такие разрешительные документы действуют до дня истечения срока их действия либо до дня получения комплексного экологического разрешения.

На объекты II, III, IV категории переходные положения ст. 11 Закона 219-ФЗ не распространяются.

Продление Разрешительных документов

На сегодняшний день в соответствии с постановлением Правительства РФ от 12.03.2022 №353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году» продлено на 12 месяцев действие срочных разрешений, сроки действия которых истекают в период со дня вступления в силу настоящего постановления по 31 декабря 2022 г.

Таким образом, постановлением продлено действие разрешений на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, лимитов на выбросы загрязняющих веществ, разрешений на сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, лимитов на сбросы загрязняющих веществ, полученных юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и относящихся в соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды» к объектам I категории.

Информация по продленным разрешениям размещена на сайте ЦА

Поскольку действие всех продленных разрешительных документов, оканчивается в 2023 году, обращаю внимание на необходимость заблаговременной подготовки заявительных материалов для получения разрешительных документов.

Программа повышения экологической эффективности

Заявка включает в себя не только разработанные проекты нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, нормативов образования отходов, но и разработку технологических нормативов, а также уже согласованную на момент подачи заявки программу повышения экологической эффективности.

Программа повышения экологической эффективности (далее — ППЭЭ) в обязательном порядке разрабатывается и утверждается юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность **на объектах I категории**, в случае невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов, сбросов, технологических нормативов (далее – НДВ, НДС, ТН) на период поэтапного достижения таких нормативов.

Проект ППЭЭ до ее утверждения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем подлежит **одобрению межведомственной комиссией**, которая создается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (Минпромторг России) и в состав которой включаются представители заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Организация автоматического учета выбросов и сбросов на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду

Согласно п. 9 статьи 67 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ, на объектах I категории стационарные источники выбросов, сбросов, образующихся при эксплуатации технических устройств, оборудования или их совокупности (установок), должны быть оснащены автоматическими средствами измерения и учета показателей выбросов и сбросов, а также техническими средствами фиксации и передачи информации этой информации в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на основании программы создания системы автоматического контроля.

Программа создания системы автоматического контроля разрабатывается с учетом справочников НДТ и ИТС 22.1-2016 «Общие принципы производственного экологического контроля и его метрологическое обеспечение» и входит в общую программу производственного экологического контроля по объекту.

Согласно пунктам 8, 9 Правил создания и эксплуатации системы автоматического контроля выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.03.2019 № 262, стационарные источники выбросов, сбросов включаются в программу при соблюдении условий, представленных на слайде.

В соответствии с п. 9 статьи 67 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ, срок создания системы автоматического контроля не может превышать четыре года со дня получения или пересмотра комплексного экологического разрешения.

Требования к автоматическим средствам измерения и учета показателей выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ,

утверждены Постановлением Правительства РФ от 13.03.2019 № 263 (далее – Постановление № 263).

07 января 2023 года вступил в действие Приказ Росприроднадзора от 25.08.2022 N 382, который утверждает формат передачи данных о показателях выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ по информационно-телекоммуникационным сетям с автоматических средств измерения и учета показателей выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ в технические средства фиксации и передачи информации в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Предоставление государственных услуг посредством Единого портала госуслуг (ЕПГУ)

На основании пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.2021 № 1279 Росприроднадзор входит в состав участников эксперимента, осуществляющих полномочия в сфере разрешительной деятельности.

В настоящее время Росприроднадзор проводит мероприятия по выводу государственных услуг на ЕПГУ.

С информацией о возможности предоставления конкретной услуги в электронном виде можно ознакомиться на официальном сайте Росприроднадзора в подразделе Государственные услуги Раздела Деятельность и на официальном сайте Управления во вкладке «Государственные услуги».

Управлением оказываются госуслуги следующими способами:

- В бумажном виде (лично, почтой);
- В электронном виде.

Подать заявление в виде электронного документа, подписанного ЭЦП можно через сервис сайта Росприроднадзора «направить обращение».

Подача заявительных документов посредством электронной почты не осуществляется, поскольку вид подачи заявительных документов на предоставление государственной услуги посредством электронной почты не предусмотрен нормативными правовыми актами.

С момента вывода государственных услуг на ЕПГУ Управление прекратило прием заявлений на предоставление данных услуг через сервис сайта Росприроднадзора «направить обращение».

С 01.08.2022 Управление прекратило прием заявок на выдачу КЭР в бумажном виде.

Для подачи заявки на выдачу КЭР природопользователям необходимо пройти регистрацию в ГИСП <https://gisp.gov.ru/>. Подробная инструкция о порядке регистрации в ГИСП размещена по адресу <https://gisp.gov.ru/documents/12998044/>.

В настоящее время посредством сервиса ГИСП Заявителями направлено 12 Заявок на получение КЭР от 6 юридических лиц.

С 30.01.2023 реализован функционал подачи заявления в электронном виде через ЕПГУ на предоставления государственных услуг на:

- установление нормативов допустимых выбросов, временно разрешенных выбросов и выдачу разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных);
- выдача разрешений на сбросы загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты.

С 01.03.2023 года заявление и нормативы образования отходов и лимиты на их размещение представляются в форме электронных документов, подписанных усиленной электронной подписью посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

При отсутствии возможности представления указанных документов в форме электронных документов заявление и нормативы образования отходов и лимиты на их размещение представляются на бумажных носителях непосредственно в Управление или направляются заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

Объекты II категории

Для хозяйствующих субъектов, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории с 01.01.2019 введена обязанность по предоставлению Декларации о воздействии на окружающую среду.

Декларация о воздействии на окружающую среду

Для объектов II категории с 01.01.2019 введено обязательство о необходимости подачи Декларации о воздействии на окружающую среду.

Объекты 2 категории подлежащие федеральному уровню надзора представляют в Управление Декларацию о воздействии на окружающую среду не позднее дня истечения срока действия хотя бы одного из разрешительных документов (разрешений на выбросы и сбросы, лимитов на размещение отходов), в отношении иных объектов – в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (в государственную инспекцию по экологии и природопользованию Пермского края).

Форма декларации и основные требования к ее заполнению

Форма Декларации и порядок ее заполнения утверждены Приказом Минприроды России от 11.10.2018 № 509.

В соответствии с пунктами 12 и 13 Порядка приложения «Расчет нормативов допустимых выбросов» и «Расчет нормативов допустимых сбросов» прилагается к Декларации при заполнении Разделов IV и V. Нормативные документы, в соответствии с которыми формируются приложения Декларации представлены на слайде.

Декларации о воздействии на ОС, поступающие в Управление в уведомительном порядке, проверяются по форме и содержанию в рамках 509

Приказа Минприроды РФ. В случае выявления Деклараций, заполненных с нарушением Требований, определенных Порядком, Управлением направляются письма о необходимости предоставления откорректированной Декларации.

Кроме того, стоит отметить, что достоверность сведений, обозначенных в представленных Декларациях, будут в полной мере проверены в ходе осуществления контрольно-надзорных мероприятий.

План мероприятий по охране окружающей среды

В случае невозможности соблюдения нормативов допустимых сбросов юридическими лицами, осуществляющими деятельность на объектах II и III категорий разрабатывается и утверждается план мероприятий по охране окружающей среды.

Законом № 7-ФЗ, Правилами разработки плана мероприятий по охране окружающей среды, утвержденными приказом Минприроды РФ от 17.12.2018 № 667, согласование плана Росприроднадзором и его территориальными органами не предусмотрено.

При невозможности соблюдения нормативов допустимых сбросов устанавливаются временно разрешенные сбросы на период выполнения плана мероприятий по охране окружающей среды (п.1 ст. 23.1 Закона №7-ФЗ).

Выдача разрешения на временные сбросы

С 01 сентября 2022 вступили в силу правила выдачи разрешения на временные сбросы, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2022 № 886.

Указанные правила определяют порядок установления временно разрешенных сбросов для объектов 2 и 3 категории.

Правилами предусмотрена процедура получения, продления и переоформления разрешения на временные сбросы, определен исчерпывающий перечень оснований для отказа его выдачи, а также для прекращения его действия.

Временно разрешенные сбросы для объектов II категории устанавливаются в отношении загрязняющих веществ, включенных в Перечень № 1316-р; для объектов III категории – в отношении веществ I, II класса опасности, включенных в Перечень ЗВ.

Временно разрешенные сбросы устанавливаются на период выполнения плана мероприятий по охране окружающей среды в соответствии с графиком достижения установленных нормативов допустимых сбросов.

Пунктом 19 Правил № 255, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 № 255 (определяют порядок исчисления платы) определено, что плата в пределах временно разрешенных сбросов, рассчитывается с применением коэффициента равного 25. То есть не считается сверхлимитной.

При превышении установленных разрешением временно разрешенных сбросов, плата исчисляется с применением повышающего сверхлимитного коэффициента, равного 100.

Контактные телефоны сотрудников отдела государственной экологической экспертизы, администрирования платежей и разрешительной деятельности Западно-Уральского межрегионального управления Росприроднадзора:

- начальник отдела Тиунова Лариса Викторовна тел. 206-13-28 (доб. 235);
- заместитель начальника отдела Баева Влада Юрьевна, в том числе по вопросам разработки плана снижения сбросов, плана мероприятий по охране окружающей среды тел. 206-13-28 (доб. 228);
- по вопросам постановки объектов негативного воздействия на окружающую среду Татаркина Юлия Андреевна тел. 206-13-28 (доб. 213);
- по вопросам предоставления декларации о воздействии на окружающую среду Смирнова Евгения Владимировна тел. 206-13-28 (доб. 228);
- по вопросам предоставления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и внесения платы за негативное воздействие на окружающей среды Паршакова Снежана Игоревна тел. 206-13-28 (доб. 229); Галкина Елена Юрьевна тел. 206-13-28 (доб. 229).

